

# 环保特区：开辟低碳经济试验田

在刚刚闭幕的联合国气候变化峰会上,胡锦涛主席提出大力发展绿色经济、低碳经济和循环经济的四项措施,标志着中国进入了一个绿色发展的新阶段。实施绿色发展战略,关键是建立保护与发展的体制机制。率先在全国建立第一个环保特区,利用优势,发展优势,探索绿色增长之路,为全国发展方式转变提供借鉴。

◎夏锋

国际金融危机的外部冲击与国内增长方式转型叠加在一起,交织在一起,使经济快速增长与资源、环境约束这一矛盾全面凸显,迫切要求建立低碳增长的体制机制,促进经济社会全面协调发展。9月22日,胡锦涛主席在联合国气候变化峰会上明确提出中国应对气候变化一揽子有力措施,明确了我国实施低碳增长和绿色发展战略的决心。在这个特定背景下,尽快建立第一个环保特区,探索低碳增长的体制机制创新,既是履行中国应对全球气候变化承诺的重要体现,也可以为我国发展方式转变提供重要借鉴。

## 实现低碳增长的关键是实施绿色发展战略

1、大力推动经济发展方式的转变。推进绿色发展战略,根本在于生产方式和生活方式的转型。要实现这一转型,迫切要求把优先发展低碳经济作为建设环保特区最有力的突破口,探索建立有利于节约能源和保护环境的长效机制和政策措施,实现“低碳化”的发展目标。

2、加大新能源和可再生能源开发与利用。我国蕴藏着丰富的可再生清洁能源,主要包括太阳能、潮汐能、波浪能、海流能、温差能、风能、生物质能和盐差能。据专家预测,可再生能源将成为21世纪沿海地区和岛屿关系的补充能源。目前已利用和规划利用的可再生能源大都为太阳能、海洋风能。与我国丰富的可再生能源相比,开发利用还比较落后。

3、推动产业结构优化升级。着重发展生态农业、规模化清洁能源工业、旅游业等优势产业,并利用区位优势把扩大对外开放和结构调整更好地结合起来。一是实行最严格的产业准入

制度。二是充分发挥碳汇潜力。

4、促进低碳前沿技术和相关产业的发展。增强自主创新能力,开发低碳技术和低碳产品。我国能否利用后发优势实现低碳经济发展,很大程度上取决于自主创新能力。

5、加快转变消费模式和生活方式。提高居民环保意识,低碳意识,节约资源能源,注重生态环保以及切实采取行动的意识,树立全社会绿色消费意识和绿色生活观念。完善相关法律法规。如《限塑法》。在相关法律法规中明确规定消费者为其消费过的废品承担一定的回收利用义务等。同时注重运用经济手段,鼓励企业生产环保产品,使相关法律和规定真正得到落实。

6、积极运用政策手段,为绿色发展保驾护航。开征碳税和推行碳交易。研究表明,开征碳税和推行碳交易被认为是富有经济效率的政策手段。近期在中国征收低税率碳税对经济的影响并不大,但对抑制二氧化碳排放和促进低碳经济的发展作用明显。环境保护和税务等部门应密切协作,充分利用节能减排与低碳经济发展的政策协同关系,建立支持低碳经济的市场体系和政策体系。

7、加大对外开发和结构调整更好地结合起来。一是实行最严格的产业准入制度。二是充分发挥碳汇潜力。三是促进低碳前沿技术和相关产业的发展。四是增强自主创新能力,开发低碳技术和低碳产品。五是提高居民环保意识,低碳意识,节约资源能源,注重生态环保以及切实采取行动的意识,树立全社会绿色消费意识和绿色生活观念。六是完善相关法律法规。七是如《限塑法》。八是在相关法律法规中明确规定消费者为其消费过的废品承担一定的回收利用义务等。九是同时注重运用经济手段,鼓励企业生产环保产品,使相关法律和规定真正得到落实。

8、积极运用政策手段,为绿色发展保驾护航。开征碳税和推行碳交易。研究表明,开征碳税和推行碳交易被认为是富有经济效率的政策手段。近期在中国征收低税率碳税对经济的影响并不大,但对抑制二氧化碳排放和促进低碳经济的发展作用明显。环境保护和税务等部门应密切协作,充分利用节能减排与低碳经济发展的政策协同关系,建立支持低碳经济的市场体系和政策体系。

9、加大对外开发和结构调整更好地结合起来。一是实行最严格的产业准入制度。二是充分发挥碳汇潜力。三是促进低碳前沿技术和相关产业的发展。四是增强自主创新能力,开发低碳技术和低碳产品。五是提高居民环保意识,低碳意识,节约资源能源,注重生态环保以及切实采取行动的意识,树立全社会绿色消费意识和绿色生活观念。六是完善相关法律法规。七是如《限塑法》。八是在相关法律法规中明确规定消费者为其消费过的废品承担一定的回收利用义务等。九是同时注重运用经济手段,鼓励企业生产环保产品,使相关法律和规定真正得到落实。

10、积极运用政策手段,为绿色发展保驾护航。开征碳税和推行碳交易。研究表明,开征碳税和推行碳交易被认为是富有经济效率的政策手段。近期在中国征收低税率碳税对经济的影响并不大,但对抑制二氧化碳排放和促进低碳经济的发展作用明显。环境保护和税务等部门应密切协作,充分利用节能减排与低碳经济发展的政策协同关系,建立支持低碳经济的市场体系和政策体系。

11、加大对外开发和结构调整更好地结合起来。一是实行最严格的产业准入制度。二是充分发挥碳汇潜力。三是促进低碳前沿技术和相关产业的发展。四是增强自主创新能力,开发低碳技术和低碳产品。五是提高居民环保意识,低碳意识,节约资源能源,注重生态环保以及切实采取行动的意识,树立全社会绿色消费意识和绿色生活观念。六是完善相关法律法规。七是如《限塑法》。八是在相关法律法规中明确规定消费者为其消费过的废品承担一定的回收利用义务等。九是同时注重运用经济手段,鼓励企业生产环保产品,使相关法律和规定真正得到落实。

## 尽快建立第一个环保特区

1、环保特区的基本内涵。2008年全国政协十一届一次会议,政协委员迟福林教授首次提出“环保特区”的概念。

所谓环保特区,是在坚持开发与保护并举的原则下,划定一个特定的区域,采取严格的环保措施,运用世界上先进的治理环境技术和治理机制,治理各种污染,采用严格、科学、有效的环境保护标准进行工农业生产和从事经济活动,城市管理的特定区域。在此基础上,制定和实施绿色发展战略,充分利用本地区生态资源优势,通过政策支持和体制创新,大力发展以新能源和可再生能源开发利用为重点的环保产业,把潜在的资源优势转变为现实的经济竞争优势,使经济和环境协调发展的一个特定区域。

2、实行最严格的环境保护措施。环保特区的建设和发展都要以保护生态环境为前提条件,把保护生态环境

放在经济社会发展的首要位置,同时运用世界上先进的治理环境技术,采用严格、科学、有效的环境保护标准进行工农业生产和从事经济运行、城市管理。

3、利用优势,发展优势。建立环保特区的目的不是限制发展,而是适应经济发展方式转变的要求,坚持开发与保护并举的原则,充分发挥本地区独特的生态环境、自然资源、区位优势,以新能源和可再生能源等环保产业开发为重点,走出一条经济、社会、资源、环境、人口相互协调和相互促进的“绿色发展”道路。

4、建立环保特区的关键是体制机制创新。环境保护涉及环境治理体制、生态补偿机制、财税体制、干部考核机制等。建立环保特区,关键是通过深化改革,建立有利于保护与发展的体制机制,把本地区资源的潜在优势转化为现实的经济竞争优势。

5、建立环保特区重在弘扬绿色文化、生态文化。党的十七大首次提出“建设生态文明”。建立环保特区,重在通过宣传,使每一个社会成员树立绿色发展的理念,增强生态环保意识,推进绿色生产、绿色消费,建设生态家园。

6、建立环保特区,为我国实现低碳增长、绿色复苏提供示范。近几个月来,中央陆续推出了一系列调整产业结构、提高能效、发展清洁及可再生能源政策措施。建立环保特区应成为国家实施低碳增长战略的重要内容。

首先,它是落实科学发展观的具体实践。科学发展观的重要内涵之一就是“可持续发展”,建设资源节约型、环境友好型社会,实现经济发展和人口、资源、环境相协调。

其次,它符合我国转变经济发展方式的要求。进入新世纪以来,“三高一低”的增长方式没有根本改变,甚至在某些地区有强化的趋势,资源短缺与经济增长之间的矛盾越发严重。国际金融危机暴露出传统的发展方式难以维系,迫切要求经济增长机制转型。建立环保特区,实现绿色发展,可以为我国经济发展方式转型提供示范和经验。

第三,它是中国应对全球气候变化的战略举措。就全球变暖而言,一些西方国家将矛头指向中国。世界银行

指出在全世界污染最严重的前20个城市中,中国占到16个之多;有西方学者的研究显示,当前中国的温室气体总排放量全世界第二。建立环保特区,既是中国履行国际承诺的具体体现,也是应对国际社会压力的重要举措。

3、争取在新一轮财税体制改革中成为国家生态补偿试点。把环保特区建设目标纳入我国“十二五”规划,建立与生态补偿相适应的财税体制。形成有利于生态补偿的转移支付制度,试行排污权交易制度,试点征收生态补偿税等绿色税种,提高生态补偿水平。

## 海南有条件在低碳增长方面先行先试

当前,海南全省上下正全力推进国际旅游岛建设,也即将得到国务院的正式批复。海南独特的自然资源是海南经济社会发展的最大资本,也是国际旅游岛建设的根本优势和生命线。海南如果不能保持良好的生态环境,就失去了建设国际旅游岛的基本优势。

从现实情况看,海南生态建设并不乐观,环境保护压力巨大。例如,海南与其他沿海发达省市相比,经济总量小,但单位产值的资源消耗量已经超过广东、上海、浙江、福建等省市。2007年海南万元生产总值能源消耗量为0.898吨标准煤/万元,虽然处于全国较低水平,但与北京、广东、上海、江苏、福建等发达省市相比,还存在较大差距。目前,海南的生态文明指数已经跌入中低水平行列。

海南有得天独厚的资源优势 and 生态优势,同全国其他地区相比,有条件走上绿色发展之路。当前,海南正处在发展转型的关键阶段。以建设国际旅游岛为载体,率先把海南建成全国第一个环保特区,探索保护与发展的体制机制创新,着力构建具有海南特色的服务型经济,变潜在的资源优势 and 生态优势为现实经济竞争优势,就有可能成为我国绿色发展的先行地区之一,这也是从海南现实出发,最大限度地利用优势,保护优势,实现绿色发展的重大战略抉择。

(作者系中国(海南)改革发展研究院海南发展研究所所长)

本版主持:邹民生 朱兆荃

# 走出石油价格变动认识上的误区

国际油价在2008年上半年持续飙升并在年中逼近每桶150美元的历史最高价,下半年因金融危机迅速跌落并至每桶约40美元的四年最低点。进入2009年,短短几个月油价又从40多美元上升至70多美元,升幅达70%。从根本上看,这种变动是由供求关系决定的,但由于变动过于剧烈,许多学者从迎合一般大众心理的角度出发,给予了很多新的解释,其中“市场操纵论”、“阴谋论”、“金融炒作论”等最为流行,我们认为应该对这些观点加以分析。

◎常清 常翟子

国际原油价格大起大落,尤其是在全球性金融危机冲击之时,更显得变化莫测,因此人们对于油价的解释多种多样,对原油价格波动的原因也是因出发点不同而大相径庭。我们认为正确地、理性地认识原油价格变动的原因对于我们做好经济工作是十分重要的,否则则会误入歧途。

国际油价在2008年上半年持续飙升并在年中逼近每桶150美元的历史最高价,下半年因金融危机迅速跌落并至每桶约40美元的四年最低点,五个月内下跌了100美元以上。进入2009年,短短几个月油价又从40多美元上升至70多美元,升幅达70%。从根本上看,这种变动是由供求关系决定的,但由于变动过于剧烈,许多学者从迎合一般大众心理的角度出发,给予了很多新的解释,其中“市场操纵论”、“阴谋论”、“金融炒作论”等最为流行,我们认为应该对这些观点加以分析。

## 一、市场操纵论

对去年油价的飙升有一种常见的看法,就是投机资金操纵市场的结果,石油市场受到投机大鳄的操纵,投机机构通过信息和资金优势操纵石油价格。《石油战争》一书作者威廉·恩达尔撰文说,高油价中至少有60%是极少数金融公司与美英石油巨头联手操纵市场的结果,驱动油价的是未加管制的期货投机行为。

油价的飙升真的是市场操纵的结果吗?我们先来对市场操纵下个定义。美国伊利若斯州大学鲁瑞教授这样界定:管理部门通常从五个方面来

认定期货市场是否被操纵:①价格是否是人造的;②被操纵方有没有具体的操纵行为;③被操纵方有没有大量的现货部位;④被操纵方有没有大量的期货部位;⑤是否形成了故意的扭曲价格。”这五个方面互为因果关系,构成一个整体,缺一不可。就是说缺少任何一个条件,都不会构成市场操纵。

大量的现货部位和期货部位就是现货的囤积居奇和期货市场的多头头寸相结合或大量的垄断现货和期货市场上的大量空头头寸相结合。那么,能否在原油期货和现货两个市场同时操纵呢?是否存在超级力量或所谓的金融大鳄或石油巨头联手同时操纵原油期货与现货两个市场,吸权暴利?石油市场是一个寡头市场,寡头市场的关键特征是合作和利己之间的冲突。虽然寡头之间合作起来可以像一个垄断者那样行事,但是由于每个寡头都只关心自己的利润,所以会有一种强大的激励在背后推动着寡头们常常违背合作,从而打破短暂的市场垄断。在寡头市场上,寡头们以一致的方式行事的企业集团被称为卡特尔。目前世界上最大的卡特尔是石油输出国组织(OPEC)。操纵需要共谋,但参与者超过三个,即利益共同体中有三个以上,就很难达成这个共谋,更何况OPEC有十多个成员国,还有大量的非OPEC石油输出国,如世界第二大石油输出国俄罗斯。比如从上世纪80年代开始,欧佩克各成员国都受到增加产量以得到更大利润份额的诱惑,在达成限产协议以后,私下又都违背协议扩大自己的生产量。欧佩克并不能控制国际石油现货市场,尽管其成员国的石油产量占世界石油总产量的40%,出口占世界石油贸易量的60%。无论从理论还是到实践,期货市场

的运行机制保证价格是不可能被操纵的。如果仅仅在原油期货市场上持有较大头寸,是不能操纵市场的,由于期货市场是公开透明的,且对参与者没有限制,因此还会有更多的资金进入,期货合约的生成是无量化的。大户联手操纵只要价格出现异常变动,社会上的其他资金就会进入这个市场,校正价格的偏离。而且,价格越背离,进入的资金就越多,所以操纵市场者无一胜出。

2008年6月,鉴于高企的能源价格引起公众广泛的关注,美国商品交易委员会(CFTC)与来自美国其他部门的专家,共同成立了商品市场联合调查组。调查组对2003年1月至2008年6月期间原油市场基本面和投机等因素,展开调查。该调查的初步结论认为,在此期间原油现货价格及其增量,主要受基本面供需失衡所致。同时,从合约持仓量、交易活动以及交易者数量来看,原油期货市场的活跃程度也正在大幅度增加。尽管这与原油价格上涨通道相吻合,但调查组并不支持投机操纵油价的观点。

期货市场是不可能产生操纵的,不仅不能被操纵,那些想通过各种违规的手段达到操纵目的的投资者的最终的结果肯定是亏钱的。无论是此前的巴林银行事件还是住友商社事件,他们的操纵行为并没有改变现货市场的走势,亏损的反而还是投资者自己。期货是可以做多也可以做空,这就让期货更好地反映全体投资者的意志,把各种的经济因素和对未来经济走势的预期都反映出来,所以期货市场是一个市场化非常充分的场所。在一个类似于完全竞争的市场上,从理论上讲,期货市场上是不可操纵的,实践中也没有过庄家操纵成功的案例。任何单个个体行为的力量都是有限的,不可能影响市场行情,古今中外,概莫能外。

## 二、阴谋论

面对2008年上半年的油价飞涨,有一种一度十分流行的观点,就是某些发达国家、某些政治势力打击中国的一个政治阴谋,因为中国对进口石油的依赖度高达50%,通过拉高油价

打压中国经济,就可以阻击中国崛起。而下半年的油价暴跌,则被认为搞垮俄罗斯经济的另一个阴谋。阴谋论”就像一颗生命力极其旺盛的种子,每当环境适宜时就会生根发芽,因为几乎每次油价飞涨都伴随有阴谋论的盛行,当然下半年的油价暴跌也有“阴谋论”的踪影。油价阴谋论的说法确实很有市场。

这些学者在试图解释油价暴涨暴跌时,不是进行全面的、客观的、理性的分析和思考,而是简单地归结为是某些政治势力对这原油价格实施了阴谋并且得逞。有理性的人只要稍微想一想,就不难明白其荒谬。石油价格暴涨暴跌是否可以用阴谋论来解释,我们应该先思考几个问题。西方某些发达国家或石油巨头在若干年前是否就设想好了要算计中国?是否事先就有一个明确的目标要将中国整垮?答案是否定的,外商争先恐后在中国投资就是最好的例证。在实现这个目标的过程中,每一个步骤和环节是否也都有周密的计划、全面的部署以及严格的实施过程?即使有这样的想法,也难以有能力这样做。如果没有事实和证据,就不能简单地吧石油价格的上涨归结为一系列的阴谋。

再进一步说,就算真有这样的阴谋,那么各种套利、投机资金就会进来,尤其是石油生产国和石油公司会在期货市场建立空头头寸,进行套期保值,直到供求达到均衡。所以和供需背离的价位不会持续下去。

## 三、金融炒作论

近期油价反弹引起了所谓“炒作论”大行其道,即认为油价上涨脱离了基本面,是投机资金炒作的结果,因此不可持续,指出这场反弹行情是不能

持久的。有观点认为油价的变动与疲软的经济基本面不相符。金融危机以来,尽管各国政府推出各种救市政策,但经济依然在复苏边缘徘徊,因此认为油价的上涨与供需背离。

此观点忽视了期货市场具有价格发现的功能,在期货市场通过公开、公平、高效、竞争的期货交易运行机制,形成具有真实性、预期性、连续性和权威性价格的过程。期货市场是一个有组织的、规范化的市场,期货市场的特殊机制使得它从制度上提供了一个近似完全竞争类型的环境,为市场有效运行提供了制度基础。因此,可以吸引形形色色的参与者把众多的影响某种商品价格的供求因素集中反映到期货市场上,形成的期货价格能够比较准确的反映真实的供求情况及价格变动趋势。

期货价格具有对未来供求关系及其价格变化趋势进行预期的功能,原油期货交易者大都熟悉石油行情,有丰富的经营知识和广泛的信息渠道以及分析、预测方法,他们结合自己的生产成本、预期利润对商品供求及价格走势进行分析 and 判断, 报出自己的理想价格,与众多的对手竞争,这样期货市场形成的石油价格能够比较准确地反映真实的供求状况及价格变动趋势。

如果价格真的偏离实际需求面,那么各种套利、投机资金就会进来,尤其是石油生产国和石油公司会在期货市场建立空头头寸,进行套期保值,直到供求达到均衡。所以和供需背离的价位不会持续下去。

就市场运行来说,投机炒作是市场发展常态。但是从根本而言,油价的涨跌还是由经济增长的变化和石油市场需求的强弱来决定的。经济不振,需求低迷,油价就会下滑;反之则上涨。期货价格具有预期性,原油期货价格可以看作是经济发展的先行指标,尽管目前发达经济体的复苏还没有很大的起色,但以中国为代表的发展中国家已经见底回升。原油价格的持续反弹则预示着世界经济的见底,期货市场具有发现远期价格的功能。

(作者单位:常清,中国农业大学期货与金融衍生品研究中心主任、教授、博导;常翟子,北京大学社会学系)

■今日看板

## 天佑中华

◎亚夫

再过几天,就是新中国诞生60周年大庆。近日,有两条消息,可以说是在锦上添花,既为60华诞增添了喜气,又给中国人增加了一份历史的责任。

这两条消息,一是在青海发现了“可燃冰”。这一重大发现,其意义远远超过了能源本身。在能源要素已经成为世界经济和国际金融市场竞争重要的战略筹码之际,“可燃冰”的发现,无疑加大了中国人在能源问题上的说话分量;二是在匹兹堡峰会上,G20正式取代G8,中国人的话语权大大提高。中国人从来没有像今天这样,被国际社会予以厚望,肩负着更多的全球性责任。

站在这历史的当口,作何感想?首先,不得不感谢上苍的眷顾。

这次在中国冻土区发现的“可燃冰”,是一种清洁能源。据专家介绍,“可燃冰”具有使用方便、燃烧值高、清洁无污染等特点,是典型的“新能源”。而中国是世界上第三大冻土国,冻土面积约215万平方公里,接近国土面积的五分之一。以此估算,中国的“可燃冰”资源量,相当于350亿吨油当量。

这是什么概念?据专家推算,去年中国的原油需求为3.9亿吨。其中,国产原油1.9亿吨,其余约2亿吨原油依赖进口。也就是说,超过50%的原油需求,命运掌握在别人手里。从这两年国际油价巨幅波动的趋势看,中国的发展,如果不能在能源上有更大的自主权,那么,要保持经济平稳较快增长,将会变得非常困难。

现在,在中国广袤的冻土区发现的“可燃冰”,比在大洋深处蕴藏的“可燃冰”更有开采价值,而冻土区的“可燃冰”一旦被开采出来,仅此一项,就可以供中国使用近90年。更不用说其他油气资源,以及风能、太阳能等新能源了。也就是,“可燃冰”的发现,不仅拓宽了中国的能源渠道,更重要的是,将大大降低中国经济受困于国际能源市场的风险度。这才是其重大意义所在。

其次,在感谢上苍的同时,也要感叹人的伟力。

这次在匹兹堡召开的G20峰会,一项重要成果是,与会领导人发表声明,指定二十国集团成为“国际经济合作的主要平台”。领导人承诺,将新兴市场和发展中国家在国际货币基金组织的份额提高至少5%以上,同时决定发展中国家和转型经济体在世界银行将至少增加3%的投票权。

也就是说,长期以来,作为主导世界经济的G8峰会,已经得它了历史使命,由多种经济体参与的G20峰会,从匹兹堡峰会开始,正式登上引领全球经济的舞台。其中,以中国为代表的新兴经济体,正成为G20峰会上最引人关注的一股新兴力量。

特别需要指出的是,在匹兹堡峰会,以及此前召开的联合国气候变化大会、安理会核扩散与核裁军峰会等一系列元首会议上,中国的声音不仅成为各方倾听的焦点,同时许多提议也被纳入多项决议中,成为相关会议的重要成果。也就是说,中国在获得更多话语权的同时,也向世界贡献出许多思想成果。

中国的声音,之所以能够为世界所倾听,能够在国际舞台上,作为一支生机勃勃的新生力量,为各大经济体所瞩目,能够做到这一点,和近30年来中国人的努力,中国经济的高速发展,综合国力的大大提升有很大关系。现在问题是,当我们拿到更多话语权,当我们有更多机会向世界表达我们的看法时,我们讲什么?

回望30年,或者更长一段时间的历史进程,中国经济能够走到今天,既有经验,又有更多教训。现在,可以说中国经济从自发阶段,向自觉阶段提升的时候了。所谓自觉,就是要摆脱“野蛮生长”的状态,要自觉考虑三大关系,一是人与人的关系,二是人与社会的关系,三是人的财富增长与精神发展的关系。

从国际金融危机爆发以来举办的一系列首脑峰会看,妥善处理好这三大关系,既是解决当前国际金融与经济问题的前提,也是开启以节能、减排、环保为特色的“低碳经济”新时代的思想基础。这也正契合了中国进行重大战略转型的历史必然。

就此观察,在我们感慨天佑中华的同时,如果能更客观、更科学、更冷静地看待历史,在更高的层次上,思考经济发展与自然、社会,以及人的心灵之间的关系,我们的经济或许能够走得更

好、更持久。